

黑龙江省医疗服务与保障能力提升(医疗卫生机构能力建设、卫生健康人才培养)转移支付 2024 年度绩效自评报告

一、绩效目标分解下达情况

按照《财政部国家疾控局关于提前下达 2024 年医疗服务与保障能力提升（医疗卫生机构能力建设、卫生健康人才培养）补助资金预算的通知》《财政部国家疾控局关于下达 2024 年医疗服务与保障能力提升（医疗卫生机构能力建设、卫生健康人才培养）补助资金预算的通知》文件，中央财政下达的 18141 万元，已全部拨付下达，省级下达资金时根据中央下达的绩效目标，结合我省实际，制定了我省整体绩效目标、区域绩效目标和项目绩效目标一并下达。

二、绩效情况分析

（一）资金投入情况分析

1.传染病监测预警与应急指挥能力提升。中央财政下达补助资金 5833 万元，实际执行 5437.13 万元，执行率 93.21%。

2.卫生监督机构能力建设。中央财政下达补助资金 1610 万元，实际执行 1529.47 万元，执行率 95%。

3.传染病疫情监测预警队伍建设和人才培养。中央财政下达补助资金 165 万元，实际执行 165 万元，执行率 100%。

4.传染病应急专业人才培养。中央财政下达补助资金 41 万

元，实际执行 41 万元，执行率 100%。

5.传染病实验室检测质量提升。中央财政下达补助资金 280 万元，实际执行 280 万元，执行率 100%。

6.现场流行病学培训。中央财政下达补助资金 137 万元，实际执行 137 万元，执行率 100%。

7.传染病医院传染病防控综合能力提升。中央财政下达补助资金 10075 万元，实际执行 10075 万元，执行率 100%。

8.绩效奖励资金。中央财政下达补助资金 121 万元，实际执行 34.78 万元，执行率 28.74%。

以上医疗服务与保障能力提升项目中央财政共下达补助资金 18262 万元，实际执行数 17699.38 万元，预算执行率 96.92%。

（二）资金管理情况分析

根据国家工作方案，按照《黑龙江省财政厅黑龙江省卫生健康委员会黑龙江省医疗保障局黑龙江省中医药管理局黑龙江省疾病预防控制中心关于印发黑龙江省基本公共卫生服务等 5 项补助资金管理办法的通知》（黑财社〔2024〕173 号）以及相关财务管理制度的规定分配和管理项目资金的要求，我省制定项目实施方案，明确项目目标、项目范围、保障措施等内容，要求各地疾控局要加强对项目执行情况和资金使用管理工作的督导检查，督促本级及所辖疾控中心严格执行招标采购程序，及时发现和解决项目执行中的困难和问题，确保任务清单各项工作落实到位。

1.传染病监测预警与应急指挥能力提升。共下达资金 5833 万元。其中下达省疾控中心 4663 万元，主要用于完善省统筹区域传染病监测预警与应急指挥信息平台建设和在省平台集成部署二级及以上医疗机构国家传染病智能监测预警前置软件数据，推进医疗机构与疾控机构间信息互联互通与共享；下达 13 个地市级疾控中心 1170 万元，主要用于各地市在区域内二级及以上医疗机构部署实施国家传染病智能监测预警前置软件。

2.卫生监督机构能力建设。共下达资金 1610 万元。主要用于 46 家市县级卫生监督机构购置执法装备和快检设备，为了确保项目资金规范使用，黑龙江省疾控局联合省财政厅对项目资金使用情况进行视频调度，并采取双周调度和定期通报的方式，指导市（地）疾控局和项目单位积极做好与财政部门沟通，加快采购进度，按照标准配齐执法装备和快检设备，进一步提升卫生行政执法效能。

3.传染病疫情监测预警队伍建设和人才培养。共下达补助资金 165 万元，全部分配至省疾控中心 165 万元。其中，基层专业人员培训 40 万元，专业骨干培训 121 万元，后备人才培养 4 万元。主要用于师资培训授课、带教指导、现场实践、学员培训等方面支出、后备人才在培训期间的差旅费、补助费、住宿费等。

4.传染病应急专业人才培养。共下达补助资金 41 万元，全部分配至省疾控中心，承担省级传染病应急人才培养任务。包括

师资培训授课、餐饮、住宿及交通费用；培训学员住宿、餐饮费用以及场地租赁、材料印刷费用等。

5.传染病实验室检测质量提升。共下达补助资金 280 万元。其中，下达至省疾控中心 61 万元，4 个地市级共计 219 万元。主要用于开展实验室检测质量考核评价、动态评估检测和处置试剂。

6.现场流行病学培训。共下达补助资金 137 万元，全部分配至省疾控中心，用于现场流行病学培训。包括师资培训授课、餐饮、住宿及交通费用；培训学员住宿、餐饮费用以及场地租赁、材料印刷费用等。

7.传染病医院传染病防控综合能力提升。共下达补助资金 10075 万元。其中，下达至省传染病防治院 4975 万元、主要用于 8 类 3300 种病原体和 568 项检测项目、开展不少于 10 项的传染病诊疗新技术、完善实训场景场地及配套设施，承担我省至少 50%的传染病防控技能培训任务；下达至 10 个地市级共计 5100 万元。主要用于提升传染病院检测能力和诊治能力，提高日常医疗服务质量和效率。

8.绩效奖励。共下达补助资金 121 万元，其中，下达至局本级 103 万元，3 个地市级共计 18 万元。主要用于通过多渠道开展医防融合试点、疾控监督员试点、公卫医师处方权试点等工作。

（三）总体绩效目标完成情况分析

各市（地）疾控行政部门根据各项目实施方案，对照项目总体目标和项目任务清单，全部达到预期指标。

（四）绩效指标完成情况分析

从项目三级指标分析，我省总体指标完成情况较好，个别项目指标完成值超额完成。具体情况如下：

1.传染病监测预警与应急指挥能力提升。一是省传染病监测预警与应急指挥信息平台建设。平台建设项目在 2024 年 10 月末完成招采工作，2024 年底已完成 8 个重点应用系统建设，将陆续完成其他应用系统开发建设，计划在 2025 年底建设完成率达到 100%；二是国家传染病智能监测预警前置软件部署。组建省、市两级技术团队确保前置软件顺利实施，截至目前，全省二级及以上医疗机构前置软件安装完成 252 家，安装完成率 47.28%；集成部署到位 219 家，集成部署到位率 41.09%；前置软件正式应用 157 家，应用率 29.46%。为了加强对已正式应用前置软件医疗机构传染病报告数据的管理，省疾控局组织省疾控中心对前置软件多项监测指标进行细化，每周开展报告质量评估。

2.卫生监督机构能力建设。全省 46 家卫生监督机构已采购完成 1529.47 万元，购置完成率 95%，达到卫生监督执法装备购置完成率 $\geq 90\%$ 的数量指标要求。46 家卫生监督机构通过购置执法装备和快检设备，提高了监督执法信息录入和处理效率，便于监督执法人员迅速作出决定，卫生监督工作效率和公共卫生事

件应对能力得以逐步提升。

3.传染病疫情监测预警队伍建设和人才培养。2024 年举办 1 次基层专业人员集中培训班、3 次专业骨干理论集中培训班，2 次现场实践操作培训，培训专业骨干 55 人、基层专业人才 550 人，总计培训 605 人，1 人参加为期 9 个月的国家现场流行病学培训，完成率 100%，完成各项绩效目标。

4.传染病应急专业人才培养。该项目于 2024 年 11 月底前实施完毕，共培训 3 天，已完成现场培训 350 余人，线上培训 1400 余人，并完成各项绩效目标。有效提升市级和县区级疾病预防控制中心传染病应急处置的能力，同步增强国家突发急性传染病防控队和市、县基层传染病应急小分队应对突发公共卫生事件能力。

5.传染病实验室检测质量提升。该项目省疾控中心、全省 1/3 的市县疾控机构和传染病医院开展传染病实验室检测考核项目的病原/项目/参数 ≥ 15 种；省疾控中心开展传染病实验室的病原/项目/参数的检测试剂的评估 ≥ 20 种；市疾控中心开展传染病实验室的病原/项目/参数的检测试剂的评估 ≥ 10 种，并完成各项绩效目标。

6.现场流行病学培训。培训周期 7 个月，包括三次集中理论培训和总结提高及两次现场实践。培训学员 53 人，完成率 100%。分别于 4 月 8 日-4 月 19 日、9 月 2 日-9 月 12 日、11 月 4 日-11 月 15 日，以公共卫生监测、现场暴发调查与应对、软件应

用、沟通与演讲基本技能为主要学习内容举办三次理论学习并于6月、10月开展两次现场实践。

7.传染病医院传染病防控综合能力提升。我省13家项目实施单位均已达到传染病病原体检测诊断种类不少于15种、实验室检测项目超过300项的要求，并且所有项目实施单位均已完成引进传染病诊疗新技术目标要求；13家项目实施单位均已完成进修培训学习不少于50人次，定期开展实训演练不少于2次的要求，已完成各项绩效目标。

8.绩效奖励。黑龙江省印发了《医防协同融合试点实施方案》，并针对各疾控机构派驻的业务骨干人员进行了专项培训。7月18日，召开了医防协同融合试点工作启动会议，深入探讨了我省传染病医疗机构的运营现状，详细解读了试点实施方案，并对试点工作进行了具体安排；同时，大庆油田总院的“五融合”成功经验也被印发，供各地学习借鉴；疾控监督员试点工作在哈尔滨市、佳木斯市、七台河市、绥化市和大兴安岭地区等5个市（地）的135家医疗机构中开展。试点市（地）的疾控监督员在对派驻的医疗机构进行检查时，共发现并反馈了1124条问题，所有问题均得到了及时整改；公卫医师处方权试点工作也取得了显著成效。根据我省公卫执业医师注册分布情况，并结合公共卫生服务体系、医疗资源分布、人口结构等特点，确定了哈尔滨市、佳木斯市、大庆市3个试点地区，覆盖了22个县（区）、57个基层医疗卫生机构。经过近6个月的理论和实践培

训，103名公共卫生医师全部通过了临床医学基础理论知识和实践技能的考试。

三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

2024年度黑龙江省医疗服务与保障能力提升（医疗卫生机构能力建设、卫生健康人才培养）转移支付项目基本完成目标，未偏离绩效目标。2025年将继续加快疾控系统补助资金支出进度，通过每月财政部门提供的实际执行进度，对进度滞后的项目实施单位重点约谈，对资金使用效率低下的项目实施单位进行通报，督促相关部门和项目实施单位提升责任感和紧迫感，进而提高资金的使用效率。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况

通过绩效自评，我们将更加重视绩效评价结果的应用工作，建立与预算管理相结合、多渠道应用评价结果的有效机制，强化绩效评价结果与资金分配挂钩机制。完善项目管理工作要求，着力增强绩效意识和资金使用效益。同时，将中央对地方医疗服务与保障能力提升（医疗卫生机构能力建设、卫生健康人才培养）转移支付资金绩效自评报告进行公开，广泛接受社会监督。

五、其他需说明的问题

无。

六、附件

转移支付区域绩效目标自评表

附件

医疗服务与保障能力提升(医疗卫生机构能力
建设、卫生健康人才培养)转移支付项目
绩效自评表(2024 年度)

转移支付（项目）名称		医疗服务与保障能力提升(医疗卫生机构能力建设、卫生健康人才培养)			
中央主管部门		国家疾控局			
地方主管部门		黑龙江省疾病预防控制中心		资金使用单位	省、市、县各级疾控机构及传染病院
资金投入情况 （万元）			全年预算数（A）	全年执行数（B）	执行率（B/AX100%）
		年度资金总额：	18262	17699.38	96.92%
		其中：中央补助	18262	17699.38	96.92%
		地方资金			
		其他资金			
资金管理情况			情况说明		存在问题和改进措施
		分配科学性	按照国家下达，结合本省实际进行科学分类		无
		下达及时性	资金分两批由省、市财政逐级下达		无
		拨付合规性	拨付流程合规		无
		使用规范性	使用资金规范		无
		执行准确性	执行过程准确		无
		预算绩效管理情况	预算绩效管理情况良好		无
		支出责任履行情况	支出责任履行情况良好		无
总体目标完成情况	总体目标			全年实际完成情况	
	目标1：进一步强化监测预警和分析研判，提高监测数据报告及时性和准确性，加强分析研判能力水平。健全多渠道监测预警机制，形成应急响应处置结果与信息反馈工作闭环；促进医防协同，有序推进医疗机构与疾控机构间信息互联互通与共享。 目标2：组织省域内传染病检测实验室开展检测质量考核，对传染病检测试剂进行动态评估，提升各地传染病实验室检测质量。采用干中学的现场流行病学培训模式，培养具有较高水平现场流行病学调查能力的骨干人才。 目标3：对省、市、县级的疾控中心传染病应急专业人员开展传染病应急处置培训。 目标4：开展基层专业人员、专业骨干传染病监测预警规范化培训。 目标5：重点支持区域内传染病医院全面提升诊治、培训、实训演练等传染病防控综合服务能力。 目标6：改善地市级及县级卫生监督机构执法条件，提高卫生监督执法能力，配置卫生监督机构现场快速检测设备、执法设备等，满足现代科学执法工作需求。			目标1：已完成省统筹区域传染病监测预警与应急指挥信息平台8个重点应用系统建设，计划在年底建设完成率达到100%。全省二级及以上医院部署实施国家传染病智能监测预警前置软件完成率超过30%。 目标2：省疾控中心和全省1/3的市、县疾控机构和传染病医院开展传染病实验室检测考核项目病原/项目/参数≥15种；省疾控中心开展传染病实验室的病原/项目/参数的检测试剂的评估≥20种；市疾控中心开展传染病实验室的病原/项目/参数的检测试剂的评估≥10种。 目标3：现场传染病应急处置培训总人数350余人，线上线下传染病应急处置培训总人数1750余人。有效提升疾病预防控制中心传染病应急处置的能力。 目标4：传染病疫情监测预警队伍建设和人才培养培训专业骨干55人、基层专业人才135人，总计培训190人，1人参加为期9个月的国家现场流行病学培训。 目标5：全省卫生监督能力建设项目资金购置完成率95%，6家卫生监督机构通过购置执法装备和快检设备，提高了监督执法信息录入和处理效率，便于监督执法人员迅速做出决定，卫生监督工作效率和公共卫生事件应对能力得以逐步提升。	

	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成值	未完成原因和改进措施
绩效指标	产出指标	数量指标	二级及以上医院国家传染病智能监测预警前置软件部署实施	≥30%	47%	无
			现场流行病学培训人员总数完成率	≥90%	100%	无
			省级疾控机构实验室检测质量考核通过率	≥90%	100%	无
			省级动态评估试剂数（病原/项目/参数）	≥20种	32种	无
			卫生监督执法装备购置完成率	≥90%	95%	无
			监测预警基层专业人员培训人数	≥550人	550人	无
			监测预警专业骨干培训人数	≥55人	55人	无
			传染病应急参训人员的培训完成率	≥95%	100%	无
			开展传染病防控技能实训演练	≥2次	2次	无
			报告传染病原体种类	≥15种	286种	无
			开展新技术项目数	≥2项	4项	无
			实验室检测项目数	≥300项	369项	无
		质量指标	技术升级和业务保障能力提升	逐步提升	逐步提升	无
			传染病诊治能力提升	逐步提升	逐步提升	无
			提升市级和县区级疾病预防控制中心突发传染病疫情应急现场处置的能力	逐步提升	逐步提升	无
		时效指标				
		成本指标				
	效益指标	经济效益指标				
		社会效益指标	国家传染病应急队伍应对突发事件能力	逐步增强	逐步增强	无
			升级传染病疫情报告网络安全防护条件	完成升级	完成升级	无
		生态效益指标				
		可持续影响指标	提升智慧化监测预警和风险评估能力水平	有效提升	有效提升	无
			卫生监督工作效率提升	有效提升	有效提升	无
	满意度指标	服务对象满意度指标	监测预警培训学员满意度	≥90%	100%	无
说明	请在此处简要说明中央巡视、各级审计和财政监督中发现的问题及其所涉及金额以及绩效自评扣分情况，如没有请填写无。					

- 注：1. 资金使用单位按项目绩效目标填报，主管部门汇总时按区域绩效目标填报。
2. 其他资金包括与中央财政资金、地方财政资金共同投入到同一项目的自有资金、社会资金，以及以前年度的结转结余资金等。
3. 全年执行数是指按照国库集中支付制度要求所形成的实际支出。